**Инструкция по предупреждению террористических акций**

|  |
| --- |
|  |

***ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ***

***Для руководителей организаций, должностных лиц, преподавателей, рабочих и служащих, учащихся и студентов, неработающего населения.***

***СОДЕРЖАНИЕ***

1. Введение

2. Современныйтерроризм, его истоки, характерные черты и особенности

3. Виды терроризма

4. Терроризм, осуществляемый с применением взрывных уст­ройств

5. Терроризм, осуществляемый с использованием химически опасных веществ

6. Терроризм, осуществляемый с использованием телефонного ка­нала связи

7. Борьба с терроризмом

8. Организация борьбы с терроризмом в Российской Федерации

9. Порядок подготовки населения к защите от ЧС

10. Рекомендации должностным лицам по предотвращению террористических акций

11. Порядок эвакуации населения из опасной зоны

12. Действия населения по предотвращению террористических акций

13. Правила поведения при обнаружении ВОП

14. Заключение

Приложения:

1. ФедеральныйЗакон Российской Федерации “О борьбе с террориз­мом” (извлечения)

2. Уголовный кодекс Российской Федерации(извлечения)

3. Памятка секретарю (диспетчеру) при получении угрозы по телефону

4. Контрольный лист наблюдений при угрозе по телефону

5. Памятка населению по предупреждению террористических актов

6. Памятка населению при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный

7. Памятка персоналу объекта по предотвращению террористических актов

8. Памятка персоналу объекта при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный

9. Рекомендации руководителю по предотвращению террористи­ческих актов

10. Рекомендации руководителю при получении угрозы о взрыве

11. Рекомендации руководителю при обнаружении предмета, похо­жего на взрывоопасный

***ВВЕДЕНИЕ***

Наряду с чрезвычайными ситуациями (ЧС) природного, техногенного и биолого-социального характера, которые чаще возникают от случайного стечения обстоятельств, человечество периодически пережива­ет трагедии, вызываемые умышленными, целенаправленными действия­ми людей. Эти действия, всегда связанные с насилием, получили назва­ние терроризм.

Понятие “терроризм” произошло от латинского слова “tеггог” — страх, ужас.

Терроризм— это насилие или угроза его применения в отношении фи­зических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительно­го имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопас­ности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие орга­нами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их не­правомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершённое в це­лях прекращения его государственной или иной политической деятельно­сти либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя ино­странного государства или сотрудника международной организации, пользу­ющихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения между­народных отношений.

История показывает, что насилие, вызывающее тревогу, страх и со­стояние беспомощности, к сожалению, является неотъемлемым атрибу­том общественной жизни. Формы проявления его чрезвычайно разнооб­разны: от угроз и принуждения до уничтожения людей. Страх перед насили­ем является мощным средством, которым нередко пользуются не втолько отдельные личности, но и группировки, партии, народы и даже государ­ства целом.

***СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ, ЕГО ИСТОКИ, ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ***

История терроризма уходит в глубокую древность. Одно из егопервых упоминаний связано с терактами, совершёнными в *66—73* годах до н.э. ев­рейской политической группировкой зелотов, боровшихся насильствен­ными методами против римлян за автономию Фессалонии.

В истории можно найти множество примеров терактов в самых разных проявлениях: массовых и индивидуальных, анархических и государствен­ных. Существовал терроризм, гнездящийся в национальных традициях (ма­фия на Сицилии, Курдские общины, Чеченские тейпы). Ряд террористи­ческих организаций носил революционную окраску (карбонарии в Ита­лии, народничество в России). Более того, терроризм облачался даже в романтические формы, суть которых заключалась в необходимости наци­онального освобождения, борьбы за справедливость.

В середине XIX века появились и теоретики терроризма. Так Карл Гей-цен, отвергая понятие морали, провозглашал правомерность террора про­тив господствующего класса.

Во второй половине XIX века террор получил резкое развитие на осно­ве анархических и националистических взглядов. Жертвами террористов стали король Луи Филипп, император Фридрих Вильгельм и другие лица. В России наиболее активными проводниками террористических взглядов были члены группы “Народная воля” в г. Санкт-Петербурге, действовавшей в период 70—80-х годов XIX века. Эта группа разработала собственную про­грамму освобождения России, предусматривавшую устранение монархи­ческой власти насильственным путём. Народовольцами была создана сис­тема проведения боевых операций против императора Александра II на территории всей европейской части России. Террористы подготовили 8 по­кушений на царя, и. 1 марта1881 года он был убит.

НачалоXX века характеризовалось новым обострением терроризма в России. Революционное противостояние различных партий и политических группировок неизменно сопровождалось террором. Наиболее ярким фраг­ментом экстремизма тех лет является деятельность “Боевой организации” Центрального комитета партии социалистов-революционеров. Боевые группы имелись также у большевиков и различных анархических группировок.Со стороны правительственных сил им противостояли отряды черносотенцев. Жертвами террористической деятельности как тех, так и других стали ты­сячи человек. На фоне революционных событий развернулся и нацио­нальный терроризм народов России. Активную деятельность за торжество идей анархизма, обладание суверенитетом и по другим мотивам вели груп­пы евреев, латышей, финнов, северокавказских народностей и других.

Современный терроризм возник сравнительно недавно, около 30 лет назад, причём одновременно в разных точках мира. В ряде стран Латинской Америки разгром партизанского движения побудил его организаторов из­брать тактику проведения терракций в городах против существующих режи­мов.От нападений на регулярные части армии они перешли к диверсиям в местах скопления людей, захвату заложников, взрывам самолётов. Всё на­селение и все объекты рассматривались как возможные боевые цели.

В это же время терроризм распространился и в Западной Европе. Террак­ций проводили многочисленные леворадикальные группировки (итальянская “Красные бригады”, западногерманская “Фракция Красной Армии”, французская “Аксьен дарект”), националистические организации (“ИРА” в Ирландии, “Эта” в Испании) и другие.

Следует отметить, что всплеск терроризма в этих странах вызвал крах широко распространённых представлений о невозможности подобных яв­лений в высокоразвитых странах. В те времена, во второй половине про­шлого столетия, в странах Западной Европы господствовало мнение о том, что терроризм как таковой, а тем более как способ политической борьбы, применяемый сознательно и систематически, характерен лишь для слабо­развитых стран, а в “цивилизованном” обществе это уже пройденный этап исторического развития.

Терроризм тех лет носил ярко выраженный идеологический характер антикоммунистической или про коммунистической направленности. Анти­коммунистический терроризм поддерживался развитыми капиталистичес­кими странами (сальвадорские “Эскадроны смерти”, пиночетовские спец­службы и др.). Прокоммунистический терроризм, соответственно, приме­нялся странами социалистической ориентации.

Прекращение “холодной войны” между Западом и Востоком, ознаме­новавшееся уничтожением мировой системы социализма, не привело к исчезновению терроризма из общественно-политической практики. Более того, терроризм существенно видоизменился. Из “государственного”, уп­равляемого из конкретных центров, он превратился в стихийный, практи­чески не управляемый. Большинство экстремистских организаций оказа­лись предоставленными сами себе. Из-за отсутствия чётких идейных ориен­тиров в них резко падает дисциплина, они распадаются и снова создаются, идёт постоянная смена руководителей, тактика действий которых меняет­ся, становясь все более не предсказуемой и жестокой. Утрата постоянных источников финансирования побуждает террористов переходить к само­финансированию (торговле наркотиками и оружием, бандитизму и т.п.) В результате идейные борцы превращаются в заурядных уголовников.

Фактический отказ ведущих мировых держав от “идейного” контроля за террористическими группировками, а также развал СССР привели к тому, что в ряде стран возникают целые “зоны свободного террора”, где бескон­трольно господствуют переродившиеся лидеры освободительных движений, ныне неразрывно связанные с криминальным бизнесом. Это Афганистан, где до прихода талибов на местах управляли полевые командиры, Сомали, где пышно расцвело морское пиратство, Чечня и другие.

Преступные группировки из бывших советских республик сегодня сво­бодно проникают на Запад, вступая в конкурентную борьбу с местным преступным миром, обостряя там и без того непростую криминальную обстановку. Вместе с тем “прозрачность” государственных границ даёт воз­можность преступным структурам всех стран объединяться в мощные ин­тернациональные сообщества, способные материально поддерживать тер­рористические организации.

Кроме того, 90-е годы ознаменовались не виданным до этого ростом террористических групп, которые действуют по этническим и религиоз­ным мотивам. К ним можно отнести Исламский фронт спасения (Алжир), а также секту “Аум Синрикё” — планируемый ею взрыв в токийском мет­ро, по оценкам специалистов, мог бы привести к гибели до 40 тыс. человек.

В 1996 году в мире насчитывалось около 500 террористических группи­ровок, которые осуществили в течение года 296 терактов.

Носителями (субъектами) современного терроризма выступают поли­тические организации, спонтанно возникающие экстремистские группи­ровки, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятель­ность, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел и передел сфер своего влияния. Однако в современных условиях терроризм в любых его формах приобретает политическое звучание, так как он:

— подрывает систему государственной власти;

— криминализирует общество;

— оказывает негативное морально-психологическое воздействие на на­селение.

Современный терроризм отличается разнообразием террористических приёмов и методов. Это захваты воздушного транспорта, взрывы в местах массового скопления людей, похищения, убийства, угрозы, отравления и другие акции, жертвами которых нередко становятся совершенно случай­ные люди. Но именно бессмысленная по общечеловеческим понятиям жестокость и гарантирует широкую рекламу в средствах массовой инфор­мации требований, выдвигаемых террористами.

Характерной особенностью и вместе с тем бесчеловечной сущностью терроризма является то, что для достижения своих целей террористы ис­пользуют страх, ужас, а зачастую и гибель совершенно других, большей частью не причастных людей или материальных ценностей.

Терроризм — это событие, в котором всегда участвуют 3 взаимосвязанные группы:

**Террористы.**

В концеXX века терроризм стал многоликим. Организаторами терактов в настоящее время может быть широкий круг лиц: экстремистские органи­зации, преступники-одиночки, психически больные лица, отдельные ре­лигиозные сообщества и целые государства.

**Жертвы.**

В качестве жертв террористами зачастую выбираются мирные жители, а также экономические объекты. При этом некоторые теракты имеют уз­конаправленный характер выбора жертв (только убийство), другие — бо­лее широкий спектр (разрушение зданий, гибель людей, обездоленность оставшихся в живых).

**Целевая группа.**

Это те личности, против которых направлена (нацелена) в конечном итоге акция террора, и чаще всего это правители государств, руководящий состав структур власти и экономических объектов, владельцы материаль­ных средств и т.п.

Акты террора, сеящие среди населения страх, неуверенность в завт­рашнем дне, безынициативность, подавленность и т.п. должны, по замыс­лу их организаторов, вынуждать органы власти или отдельных руководите­лей выполнять определённые требования террористов. В большей части это политические, реже — экономические требования.

Основные цели террористических акций:

— дестабилизация государственной власти;

— вымогательство;

— нанесение экономического ущерба;

— устранение соперников;

— религиозный фанатизм.

Масштабы терактов в современных условиях могут быть самыми раз­личными: от отдельных личностей до территории государства и даже всего мирового сообщества.

В XX веке понятие “терроризм” вплотную сошлось с понятием “катас­трофа”. Возможность террористической деятельности с применением ору­жия массового поражения, а также диверсий на крупных промышленных опасных объектах породила угрозу катастроф большого масштаба.

Определяющей характеристикой терроризма является принуждение кого-либо путём запугивания, устранения неугодных лиц, принесения в жертву непричастных людей или нанесения материального ущерба в целях

нарушения общественной безопасности, устрашения населения или воз­действия на органы власти.

Таким образом, традиционный терроризм при всей его опасности не угрожал основам общества, тогда как современный терроризм, основан­ный на применении новых технологий, других достижений научно-техни­ческого прогресса, способен вызвать общий кризис всего мирового сооб­щества, и прежде всего стран с развитой инфраструктурой.

***ВИДЫ ТЕРРОРИЗМА***

Стремительный прогресс науки и техники, наряду с благом, несёт в себе и зло, предоставляя возможность злоумышленникам обернуть дости­жения человечества против него самого. Так, например, если раньше ос­новным вооружением террористов были ручные бомбы и однозарядные пистолеты, то теперь для проведения терактов может использоваться весь арсенал средств, изобретённых человечеством — холодное и огнестрель­ное оружие, взрывчатые и химические отравляющие вещества, биологи­ческие агенты, радиоактивные вещества и ядерные заряды, излучатели электромагнитных импульсов, широко распространённые средства связи (почта, телефон, компьютер) и многое другое.

Наиболее распространёнными средствами ведения террористической деятельности в настоящее время являются взрывные устройства, приме­нение которых ведёт к гибели людей или причиняет значительный матери­альный ущерб, а также различные каналы связи (почта, а чаще всего — телефон), с помощью которых преступники передают угрозы насилия или физической расправы.

***ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ***

При проведении террористических актов в большинстве случаев при­меняются устройства, получившие название взрывоопасных предме­тов.

В общем виде взрывоопасный предмет (ВОП) — это устройство или вещество, способное при определённых условиях (наличие источника ини­циирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, электро­магнитную, механическую и другие виды энергии. - ВОП подразделяются на штатные и самодельные. К штатным относят­ся взрывные устройства, произведённые в промышленных условиях и при­меняемые в армии, правоохранительных органах или промышленности. К ним принадлежат:

— авиационные бомбы (авиакассеты, разовые бомбовые связки, зажи­гательные баки и др.);

— ракеты (боеголовки);

— снаряды систем залпового огня;

— выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной ар­тиллерии;

— миномётные выстрелы и мины;

— противотанковые и противопехотные мины;

— патроны авиационных пулемётов и пушек;

— патроны стрелкового оружия;

— ручные гранаты;

— морские боеприпасы (снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр.);

— инженерные боеприпасы;

— взрывчатые вещества;

— химические и специальные боеприпасы;

— некоторые другие устройства, содержащие взрывчатые вещества.

При проведении террористических актов могут применяться вышепе­речисленные штатные ВОП, найденные на местах боевых действий, похи­щенные или приобретённые в результате незаконных сделок с лицами, осуществляющими их хранение или эксплуатацию.

Штатные ВОП имеют характерный внешний вид, в основном хорошо известный населению по телепередачам, книгам, личному опыту службы в армии и пр. По наружному очертанию большинство из них имеют головную (конусную, шарообразную или цилиндрическую), среднюю и хвостовую части (у авиабомб, ракет и миномётных мин ещё имеются ста­билизаторы — лопасти для лучшей ориентации в полёте). Головная часть, как правило, оснащена взрывателем.

В местах боевых действий нередко ещё обнаруживаются авиабомбы, артиллерийские снаряды, миномётные, противотанковые и противопе­хотные мины, ручные гранаты и другие ВОП. Хотя и проводилось в ши­роком масштабе сплошное разминирование местности, но удалось об­наружить далеко не все ВОП. Со временем часть их выходит на поверх­ность в результате хозяйственной деятельности человека и воздействия сил природы. Установлено, что находящиеся в толще земли боеприпасы поднимаются на её поверхность со скоростью около 2 сантиметров в год. Под влиянием смены температур и атмосферных осадков в снарядах, минах, авиабомбах и других ВОП, пролежавших длительное время в зем­ле, произошли изменения, в связи с чем взрывоопасные предметы пред­ставляют большую опасность для жителей данных районов, грибников, садоводов.

Самодельные ВОП — это взрывные устройства, изготовленные кустар­но, а также доработанные штатные ВОП. Самодельные ВОП отличаются огромным разнообразием ти­пов взрывчатого вещества и предохранительно-исполнительных механиз­мов, формы, веса, радиуса поражения, порядка срабатывания и т.д. и т.п. Их особенностью является непредсказуемость прогнозирования момента и порядка срабатывания взрывного устройства, а также мощность взрыва.

Самодельные ВОП террористы зачастую маскируют под вполне безо­бидные предметы (металлические банки из-под пива, “Пепси-колы”, кар­манные фонарики, видеокассеты, транзисторные приёмники и многое другое), начиняя их взрывчатыми веществами.

Некоторые признаки, позволяющие иногда обнаружить самодельные ВОП:

— бесхозные предметы или предметы, не характерные для окружаю­щей обстановки;

— наличие в конструкции штатных боеприпасов;

— элементы, остатки материалов, не характерные для данного пред­мета или местности;

— признаки горения;

— звук работы часового механизма;

— запах горючих веществ;

— наличие у предмета устройства, напоминающего радиоантенну;

— натянутые проволока, шнур;

— выделяющиеся участки свежевырытой или засохшей земли (на даче);

— следы ремонта, участки стены с нарушенной окраской (у квартиры).

Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляе­мые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безо­пасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (лег­ковых либо грузовых) взрывчатыми веществами, применяемыми в народ­ном хозяйстве при проведении подрывных работ.

***ПОРАЖАЮЩЕЕ ДЕЙСТВИЕ ВОП***

Поражающее действие ВОП в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков. Ударная волна от взрыва поражает людей, технику и элементы строений (зданий) в зависимости от веса взрывчатого вещества, свойств корпусаВОП, расстояния до места взрыва, геометрической формы и материала строе­ния, рельефа местности, а также ряда других факторов. Следует иметь в виду, что узкие проходы городов, населённых пунктов (улицы, дворы, ко­ридоры и т.п.) или просеки в лесу, проходы в ущельях и горах значительно усиливают поражающее воздействие ударной волны. В то же время необхо­димо знать, что различные преграды (густой лес, парк, холм, прочная стена, строение, земляной вал и т.п.) уменьшают ударное действие воз­душной волны.

Осколки, разлетающиеся при взрыве, вызывают поражение людей, тех­ники и повреждение элементов строений (зданий) в зависимости от мощ­ности взрыва, вида подрываВОП, наличия осколков в составеВОП, ре­льефа местности, а также ряда других факторов. Как правило, радиусы по­ражения людей осколками значительно превосходят радиусы поражения взрывной волной.

Лица, совершившие противоправные действия по незаконному приобре­тению, хранению, изготовлению, хищению, сбыту и применению ВОП, а также проведению террористических актов, несут ответственность согласно действующему законодательству Российской Федерации (Прил. 2).

***ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ***

При совершении террористических акций с применением химически опасных веществ наиболее вероятно использование таких отравляющих веществ (0В), которые можно изготовить в производственных и лабора­торных условиях, которые удобны в хранении и доставке к месту преступ­ления, легко переводятся в рабочее состояние и т.п. Такие вещества, как правило, оказывают ингаляционное (через органы дыхания и слизистые оболочки) или кожно-резорбтивное (через кожу) воздействие на живые организмы. Не исключено применение боевых OВ.

Применение террористами 0В возможно как на открытой местности, так и в закрытых помещениях — в местах массового скопления людей. Пер­выми признаками применения 0В являются:

— внезапное ухудшение самочувствия групп рядом расположенных лю­дей (боль и резь в глазах, кашель, слезо- и слюнотечение, удушье, силь­ная головная боль, головокружение, потеря сознания и т.п.);

— массовые крики о помощи, паника, бегство;

— не характерные для данного места посторонние запахи;

— появление не характерных для данного места капель, дыма, тумана. Лица, совершившие противоправные действия по проведению террорис­тических актов с применением 0В, несут ответственность согласно дей­ствующему законодательству Российской Федерации (Прил. 2).

***ТЕРРОРИЗМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТЕЛЕФОННОГО КАНАЛА СВЯЗИ***

Одним из распространённых в настоящее время видов террористи­ческих акций является угроза по телефону. При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрыв­ного устройства и т.п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

Получателем информации об анонимной угрозе является лицо, пер­вым снявшее телефонную трубку. Чаще всего это секретарь директора или диспетчер, то есть лицо, функциональной обязанностью которого явля­ется отвечать на входящие телефонные звонки. Сообщение обычно бывает лаконичным, поскольку злоумышленник торопится положить трубку, однако, в то же время, он должен убедиться, что его сообщение принято в точности.

Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта само­сохранения, или руководствуется личными представлениями о необходи­мых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, что влечёт за собой подчас достаточно серьёзные по­следствия, чего как раз и добивается террорист.

Следует иметь в виду, что безрассудное выполнение угроз террорис­тов с большой вероятностью приводит к тяжёлым последствиям, кото­рых можно было бы избежать при разумных, осознанных действиях. Вследствие того, что обстановка на объекте, как внутренняя, так и внешняя, время от времени изменяется, такой анализ следует произ­водить регулярно.

В настоящее время, как говорят, в ходу телефонные и письменные уг­розы, поступающие в образовательные учреждения от учащихся этих учреж­дений. Некоторые средства массовой информации некомпетентно препод­носят подобные происшествия — как детские “шалости”, “несознатель­ное поведение” или “переходный возраст”. ***Следует иметь в виду, что угроза уничтожения или повреждения имущества, влекущая опасность гибели лю­дей, является преступлением и карается в соответствии с Уголовным кодексом РФ (Прил. 2).***При определении степени ответственности виновных лиц не имеет значения, было ли на самом деле взрывное устройство и какие цели преследовал злоумышленник. ***Заведомо ложное сообщение о террори­стическом акте также является преступлением и карается в соответствии сУголовным кодексом РФ.***

Борьба с терроризмом такого рода быстро совершенствуется. Современ­ные технические средства позволяют идентифицировать анонима по спект­ру голоса, обеспечивая тем самым выполнение одного из основополагаю­щих принципов борьбы с терроризмом в Российской Федерации — неотвра­тимое наказание за террористическую деятельность в любой форме.

***БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ***

Вихрь перемен, затронувший все без исключения стороны современ­ной жизни России, поднял на поверхность и грязный “осадок” — терро­ризм, являющийся самым опасным из негативных явлений современной жизни общества. Мы имеем дело с хитрым, безжалостным и подлым вра­гом, Объектом его преступных посягательств чаще всего являются ни в чём не повинные мирные жители, женщины, дети.

Большинство стран мира, независимо от политической ориентации — и Россия с ними заодно, единодушны в осуждении терроризма и реши­тельно объединили свои усилия в борьбе с ним.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации, тесно взаи­модействуя с другими ведомствами, ведёт непрерывную борьбу с террори­стами всех “мастей”, оберегая спокойную жизнь населения. Каждый граж­данин нашей Родины может быть уверен: ни один теракт не останется без расследования и ни один террорист не уйдет от возмездия.

***ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

В Российской Федерации борьба с терроризмом осуществляется Феде­ральной службой безопасности (ФСБ), Министерством внутренних дел (МВД), Министерством обороны (МО), Службой внешней разведки (СВР), Федеральной службой охраны (ФСО), Федеральной пограничной служ­бой (ФПС), а также другими органами исполнительной власти в соответ­ствии с Законом “О борьбе с терроризмом”. Общее руководство осуществ­ляет Правительство Российской Федерации.

В зависимости от своей компетенции вышеуказанные федеральные орга­ны исполнительной власти осуществляют эту борьбу главным образом по следующим направлениям:

— ФСБ — борьба с террористическими преступлениями политического характера;

— МВД — борьба с террористическими преступлениями корыстного характера;

— СВР — обеспечение безопасности учреждений России, находящихся за рубежом;

— ФСО — обеспечение безопасности объектов государственной охра­ны и защиты охраняемых объектов;

— МО — защита вооружения и военных объектов;

— ФПС — охрана Государственной границы.

Другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федера­ции, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации, независимо от форм собственности, должностные лица, а также все граждане должны оказывать содействие органам, осуществляю­щим борьбу с терроризмом. “Сообщение о ставших известными им сведе­ниях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявле­нию и пресечению террористической деятельности, а также минимизации её последствий, является гражданским долгом каждого” (ст. 9 ФЗ “О борьбе с терроризмом”).

Одним из основных принципов борьбы с терроризмом является при­оритет мер предупреждения. Однако в случае необходимости могут прово­диться и контртеррористические операции.

Контртеррористическая операцияявляется специальным мероприяти­ем, направленным на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий теракта. Зоной проведения такой операции, в зависимости от обстоятельств, может быть участок территории, здание, отдельное помещение, автомашина и т.п.

В пределах зоны контртеррористической операции на время её проведе­ния Федеральным законом “О борьбе с терроризмом” устанавливается особый правовой режим.

Общее руководство операцией единоначально осуществляется руково­дителем оперативного штаба.

В зоне контртеррористнческой операции её участники имеют право:

• Проверять документы, производить личный досмотр граждан и транс­порта.

• Задерживать лиц без документов, не выполняющих их требования, а также пытающихся проникнуть в зону проведения операции.

• Беспрепятственно входить, а при необходимости — проникать в жи­лые и иные помещения и транспортные средства, принадлежащие гражда­нам или организациям.

• Использовать транспортные средства, принадлежащие организаци­ям, независимо от форм собственности, а в неотложных случаях — и граж­данам в служебных целях для:

— предотвращения теракта;

— преследования и задержания террористов;

— доставки пострадавших в лечебное учреждение;

— проезда к месту происшествия.

При проведении операции допускается вынужденное причинение вреда здоровью, жизни и имуществу террористов. При этом лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и освобождают­ся от ответственности за причинение такого вреда.

В целях сохранения здоровья и жизни людей, материальных ценностей допускается ведение переговоров с террористами, в первую очередь для пресечения теракции без применения силы. Однако переговоры не могут служить основанием для освобождения террористов от ответственности за совершённые преступления.

Кроме того, Федеральный закон “О борьбе с терроризмом” определя­ет права и обязанности граждан в связи с осуществлением борьбы с терро­ризмом. Возмещение вреда, причинённого в результате террористической акции, а также социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате такой акции, осуществляется в соответствии с законодательством Россий­ской Федерации.

***ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ К ЗАЩИТЕ ОТ ЧС***

До конца 80-х годов в России существовала система подготовки населе­ния по гражданской обороне (ГО). Основное внимание сосредотачивалось на вопросах защиты населения в военное время, причём главным образом — от оружия массового поражения.

Ряд крупных чрезвычайных ситуаций (ЧС), а именно: Чернобыльская катастрофа (1986 г.), землетрясение в Армении (1988 г.), авиационные катастрофы и железнодорожные аварии начала 90-х годов, террористические акции на юге России и другие происшествия вскрыли серьёзные недостат­ки в системе подготовки населения к действиям в ЧС.

Постановление Правительства Российской Федерации (№ 43 от 16.01.95 г.) утвердило федеральную целевую программу “Создание и развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных си­туаций (РСЧС)”. Составной частью этой программы стала подпрограмма: ***«Обучение населения, подготовка специалистов органов управления и сил ликвидацииЧС»*.**

Основная цель подпрограммы — создание до конца 1997 года новой государственной системы подготовки населения и специалистов, осно­ванной на применении новых учебных программ и методов обучения. Её реализация позволяет удовлетворять потребности страны в квалифици­рованных специалистах по предупреждению и ликвидации ЧС, повышать готовность органов управления и сил РСЧС к действиям в экстремаль­ной обстановке, организовывать эффективное обучение населения по вопросам защиты как в мирное, так и в военное время, в том числе при совершении террористических акций. Во исполнение поставленных за­дач по обучению в области ГО и ЧС в настоящее время в России функ­ционируют:

• Академия гражданской защиты — г. Новомосковск.

• Специализированные факультеты военных академий и институтов.

• Центр подготовки спасателей.

• Ряд государственных университетов и институтов, осуществляю­щих подготовку по специальностям “Защита от ЧС”, “Управление в ЧС” и т.п. (Санкт-Петербургский государственный технический университет и др.).

• Все высшие, средние и общеобразовательные учебные заведения (школы), осуществляющие подготовку учащихся по защите от ЧС.

• Государственные учебно-методические центры по ГО и ЧС в каждом субъекте Российской Федерации,

• Негосударственное образовательное учреждение дополнительного об­разования (“Центр гражданской защиты” в г. Санкт-Петербурге).

• Курсы ГО в административно-территориальных и муниципальных об­разованиях.

• Ведомственные институты, центры, курсы, школы, пункты повы­шения квалификации.

• Учебно-консультационные пункты местных органов власти.

• Клубы “Юный спасатель”, общественное движение “Безопасность жизнедеятельности” и другие.

Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС России) осуществ­ляет методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от ЧС.

Следующим шагом в совершенствовании системы подготовки населе­ния явилось Постановление Правительства Российской Федерации № 738 от 24.07.95 г. “О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС” (табл. 1).

**Таблица1.Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС (Извлечения)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Категория обучаемых** | **Ответственный за обучение** | **Место обучения** | **Учебная программа** | **Учебное время, ч** |
| Детидошкольного возраста | Министерство образования России | Дошкольныеобразовательные учреждения | Программа по основам безопасности детей дошкольного возраста(с 1997г.) | Нерегламентируется |
| Учащиеся и студенты | Министерство образования России | Высшие, средние, начальные и общеобразовательные учебные заведения | Программы “Основы безопасности жизне-деятельности” и “Безопасность жизнедеятельности” (с 1994-99гг.) | 60-336 |
| Руководители и должностные лица | Руководители (лично) | Учебно-методическиецентры по ГО и ЧС; курсы ГО; негосударственные образовательные учреждения поГО и ЧС | Программа подготовки руководящего состава учреждений, организаций, независимо от форм собственности ,к действиям в ЧС(с 1995г.) | 35 (21) (повторно 1 раз в 5 лет) |
| Рабочие и служащие | Руководители (лично) | На рабочем месте,в организации | Программа подготовки рабочих, служащих, работников сельского хозяйства и неработающего населения к действиям в ЧС (с 1995г.) | 12 (повторно-ежегодно) |
| Неработающее население | Главы местных органов власти | Учебно-консультационные пункты по месту жительства | Программа подготовки рабочих, служащих, работников сельского хозяйства и неработающего населения к действиям в ЧС (с 1995г.) | 12 (повторно-ежегодно) |

В соответствии с Постановлениемосновными задачами подготовки в области защиты от ЧС являются:

§ Обучение всех групп населения правилам поведения и основным способам защиты, пользования коллективными и индивидуальными сред­ствами защиты, приёмам оказания первой медицинской помощи постра­давшим.

§ Обучение (переподготовка) руководителейвсех уровней управления к действиям по защите населения от ЧС.

§ Выработка у руководителей и специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков по подготовке к управлению силами и средствами, входящими в РСЧС.

§ Практическое усвоение своих обязанностей при действиях вЧС.

Подготовке в области защиты от ЧС подлежит всё население России по следующим основным группам:

§ Дети дошкольного возраста.

§ Учащиеся и студенты.

§ Руководители и должностныелица.

§ Рабочие, служащие и работникисельского хозяйства.

§ Неработающеенаселение.

Особая роль в организации подготовки населения и его защиты от ЧС отводится руководящему составу органов местного самоуправления и орга­низаций.Руководство гражданской обороной на территориях и в организаци­ях, независимо от формы собственности, структуры, масштаба и числа рабо­тающих, осуществляют их руководители, являющиеся по должности началь­никами гражданской обороны своих организаций. (Федеральный закон “О гражданской обороне”).

Начальники ГО несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и ЧС в своих организациях.

Органы местного самоуправления на соответствующей территории разрабатывают и реализуют планы ГО и зашиты от ЧС, создают систе­мы управления ГО и защиты от ЧС и поддерживают их в постоянной готовности, организуют подготовку формирований и обучение насе­ления, проводят мероприятия по подготовке населения к эвакуации, создают необходимые запасы, контролируют состояние ГО и защиты от ЧС.

Каждый глава органа местного самоуправления, руководитель организа­ции (в том числе и частный предприниматель) при назначении на должность обязан пройти первоначальную, а впоследствии — и повторную подготовку по ГО и ЧС.

***РЕКОМЕНДАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКЦИЙ***

Для предупреждения, выявления и устранения причин и условий, спо­собствующих осуществлению террористической деятельности, а такжедля снижения масштабов её последствий органы исполнительной власти субъек­тов Российской Федерации, органы местного самоуправления, обществен­ные объединения и организации, независимо от форм собственности, дол­жностные лица обязаны принимать все возможные меры. В этих целях ши­роко используются профилактические, правовые, политические, социаль­но-политические и пропагандистские меры. Предметом особого внимания должностных лиц являются территории, объекты экономики, места мас­сового скопления населения и другие.

Экономические объекты, производственные сооружения и учреждения могут являться возможной целью при совершении теракта. Особый инте­рес для злоумышленников представляют объекты с повышенной степе­нью опасности для населения и окружающей среды. В первую очередь это предприятия, использующие радиоактивные вещества или химически опас­ные вещества, имеющие взрывопожароопасные участки, или это учрежде­ния с большим числом персонала (посетителей). Кроме того, это может быть и любой объект, если теракт направлен против конкретного должно­стного лица как самого объекта, так и подведомственной ему территории. Объект теракта может быть выбран и совершенно произвольно, по прин­ципу — охраняется хуже других.

Таким образом, террористический акт может быть совершён на любом объекте, следовательно, каждый из них должен иметь собственную систе­му безопасности.

Разработка системы безопасности объекта является оригинальным ком­плексом специальных мер, направленных на обеспечение устойчивости функционирования объекта с учётом его специфики.

Естественно, что в зависимости от масштабов производства, условий размещения, номенклатуры продукции, числа сотрудников, отношений с конкурентами, финансовых возможностей и т.п. могут быть совершенно разные структуры зашиты объектов, однако все они имеют следующие характерные элементы.

**Внешняя безопасность**представляет собой систему защиты от воз­можных посягательств извне. Это совокупность правовых, организаци­онных, инженерно-технических мероприятий, а также подготовка к за­щите от телефонных угроз, страхование объекта от чрезвычайных ситу­аций и т.п.

Правовая защита — это получение права защищать свой объект, ре­сурсы, персонал в соответствии с действующим законодательством, а также регламентация осуществления этого права. Для полноценной реализации мероприятий правовой, защиты требуется создание собственного юридического отдела или заключение договора с действующей юриди­ческой фирмой.

Организационные меры — это целенаправленные действия руководи­теля по организации внешней безопасности путём распределения конк­ретных обязанностей между должностными лицами, назначения ответ­ственных, установления категорированного допуска к различным объек­там в зависимости от предоставленных сотрудникам прав, дозирование ин­формации и т.п.

Инженерно-технические мероприятия — это защита объекта с по­мощью вневедомственной или иной охраны, в том числе с применени­ем технических средств, от проникновения террористов на объект, от несанкционированного получения информации посторонними лицами и т.п.

Подготовка к защите от угроз, передаваемых с помощью телефонного (или другого) канала связи, включает следующие основные мероприятия:

— анализ вероятных телефонных угроз;

— спецподготовка (в том числе морально-психологическая) секретаря (диспетчера) и других сотрудников, в чьи обязанности входит отвечать на телефонные звонки;

— техническое дооснащение рабочего места секретаря (диспетчера) и других мест (телефонных аппаратов, на которые может поступить угроза).

Анализ вероятных телефонных угроз очень важен. Следует помнить, что любая из них применяется, как правило, для достижения конкретных це­лей, которыми могут быть:

— уничтожение материального объекта без человеческих жертв;

— вынуждение руководителя объекта или политического деятеля отка­заться от реализации своих хозяйственных замыслов (политических целей);

— склонение руководителя к принятию решения, выгодного террори­стам;

— установление полного контроля над руководителем;

— дестабилизация обстановки на объекте, подрыв авторитета началь­ника, раскол единства команды, снижение конкурентоспособности и т.п.;

— нанесение экономического ущерба, достигаемое путём нарушения ритма работы объекта, отказа от запланированных действий или прекра­щения работы на время поиска вероятных взрывных устройств;

— ограбление объекта или выведение из строя оборудования и про­дукции во время эвакуации всего персонала и возникающей при этом су­матохи;

— временное прекращение функционирования объекта с целью мас­кировки личных недостатков (отсутствие на рабочем месте, нежелание работать, лень, зависть и пр.);

— удовлетворение личных амбиций, больного самолюбия, эгоизма и другое.

Вероятный характер и перечень угроз может быть конкретизирован применительно к конкретному объекту, его руководящему составу, об­становке, контингенту персонала и посетителей, наличию конкурентов и т.п.

Такой анализ позволит заблаговременно и правильно оценить обста­новку и подготовиться к возможной акции, что предотвратит необдуман­ные действия, на которые преступник и рассчитывает.

По результатам проведённого анализа оценивается обстановка и опре­деляются:

— перечень возможных причин возникновения телефонных угроз, их характер, а также круг потенциальных злоумышленников;

— степень возможности реализации угроз.

И только после этого руководитель, в случае необходимости, инфор­мирует соответствующие правоохранительные органы, получает компе­тентные консультации и принимает решение на осуществление необходи­мых мероприятий.

Секретарь (диспетчер) и другие лица, чья работа связана с приёмом телефонной информации, должны обладать необходимой специальной подготовкой (в том числе и психологической), что позволит не только минимизировать последствия телефонного теракта, но и в ряде случаев полностью предотвратить его.

Подготовка секретаря (диспетчера) включает в себя умение правильно оценивать побудительные мотивы преступника и осуществляемые им цели, знание возможных способов передачи угрозы, чёткое представление по­следствий неправильных ответных реакций. (Прил. 3),

Техническое дооснашение рабочего места секретаря (диспетчера), те­лефонных аппаратов организации заключается в обязательной установке сертифицированного автоматического определителя номера (АОН), адап­тированного к местным телефонным линиям связи, и звукозаписываю­щего устройства. Такое устройс

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
|  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |
|  |  |  |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Начало формы

Найти

Конец формы

Конец формы

©